

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor

În prezent, activitatea de pază a obiectivelor, bunurilor și valorilor se exercită în conformitate cu prevederile Legii nr. 18/1996 modificată și completată prin Legea nr. 190/1998 și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 161/2000.

În activitatea de aplicare în practică a prevederilor reglementării menționate s-a constatat existența unor impedimente, datorate fie unor lacune ale legii, așa cum este cazul protecției persoanelor sau funcționării societăților specializate de pază, fie existenței unor norme redactate confuz, ale căror efecte exced voinței reale a legiuitorului.

Încercarea de a completa și perfecționa cadrul legal existent, prin adoptarea de către Executiv a Ordonanței de urgență nr. 161/2000 pentru modificarea și completarea Legii nr. 18/1996, nu a avut efectul scontat. La nivelul instituțiilor abilitate au fost înregistrate, frecvent, semnale negative privind, în primul rând, creșterea infracțiunilor având ca obiect lezarea dreptului de proprietate, insuficiența pârghiilor de coordonare și control a activității de pază a bunurilor și de protecție a persoanelor, ineficiența legii ca principal instrument de prevenire a criminalității. Această stare de drept și de fapt a favorizat tendințele creșterii criminalității în domeniu și, mai mult decât atât, a făcut posibilă participarea la săvârșirea unui număr relativ mare de infracțiuni împotriva proprietății publice și private chiar de către angajați ai societăților specializate de pază.

De asemenea, s-au înregistrat cazuri de imixtiune ale unor societăți specializate de pază în activitatea unor instituții publice precum și de depășire a atribuțiilor de serviciu prin participarea la unele acțiuni de recuperare a debitelor restante sau de executare silită. Amintim, în context, situațiile în care unele firme de pază s-au implicat în conflicte de muncă, fiind de notorietate cazul asasinării unui lider sindical de către angajații uneia dintre aceste societăți.

Din considerentele mai sus invocate, a fost elaborată o nouă lege care își propune să preia și să valorifice normele juridice ce și-au dovedit viabilitatea și, totodată, să reglementeze cu mai multă concizie relațiile sociale dintr-un domeniu deosebit de sensibil.

Legea definește activitatea de pază și protecție, stabilește exact competențele privind coordonarea și controlul în domeniu, precum și atribuții și obligații precise ale factorilor implicați pentru a evita eventualele acțiuni arbitrare. De asemenea, se clarifică normativ toate formele de pază admise de lege și relațiile funcționale dintre acestea, se stabilește un sistem elaborat de acordare a licențelor de funcționare a societăților specializate, respectiv, de avizare și licențiere a personalului care exercită atribuțiuni de pază și protecție, de proiectare și realizare a sistemelor de alarmă împotriva efracției ori de monitorizare a acestora. O atenție deosebită se acordă, în cuprinsul legii, reglementării pazei transporturilor unor bunuri și valori importante sau bunuri cu caracter special.

Noua lege conține reguli clare privind proiectarea, instalarea și certificarea sistemelor de alarmare împotriva efracției și de acordare a licențelor societăților specializate în sisteme de acest tip, în acord cu reglementările europene în domeniu.

Alte prevederi ale legii se referă la selecția, angajarea, pregătirea și dotarea personalului de pază, obligațiile conducătorilor ministerelor și celorlalte organe ale administrației publice centrale și locale, regiilor autonome, companiilor naționale și societăților comerciale, precum și ale celorlalte organizații care dețin bunuri sau valori cu orice titlu. Un capitol special este consacrat obligațiilor Ministerului de Interne și, de asemenea, în lege se stabilesc și sancțiunile aplicabile în cazul nerespectării dispozițiilor cuprinse în această lege și, respectiv, unele dispoziții finale.

Față de cele prezentate mai sus, Parlamentul României a adoptat Legea privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor.